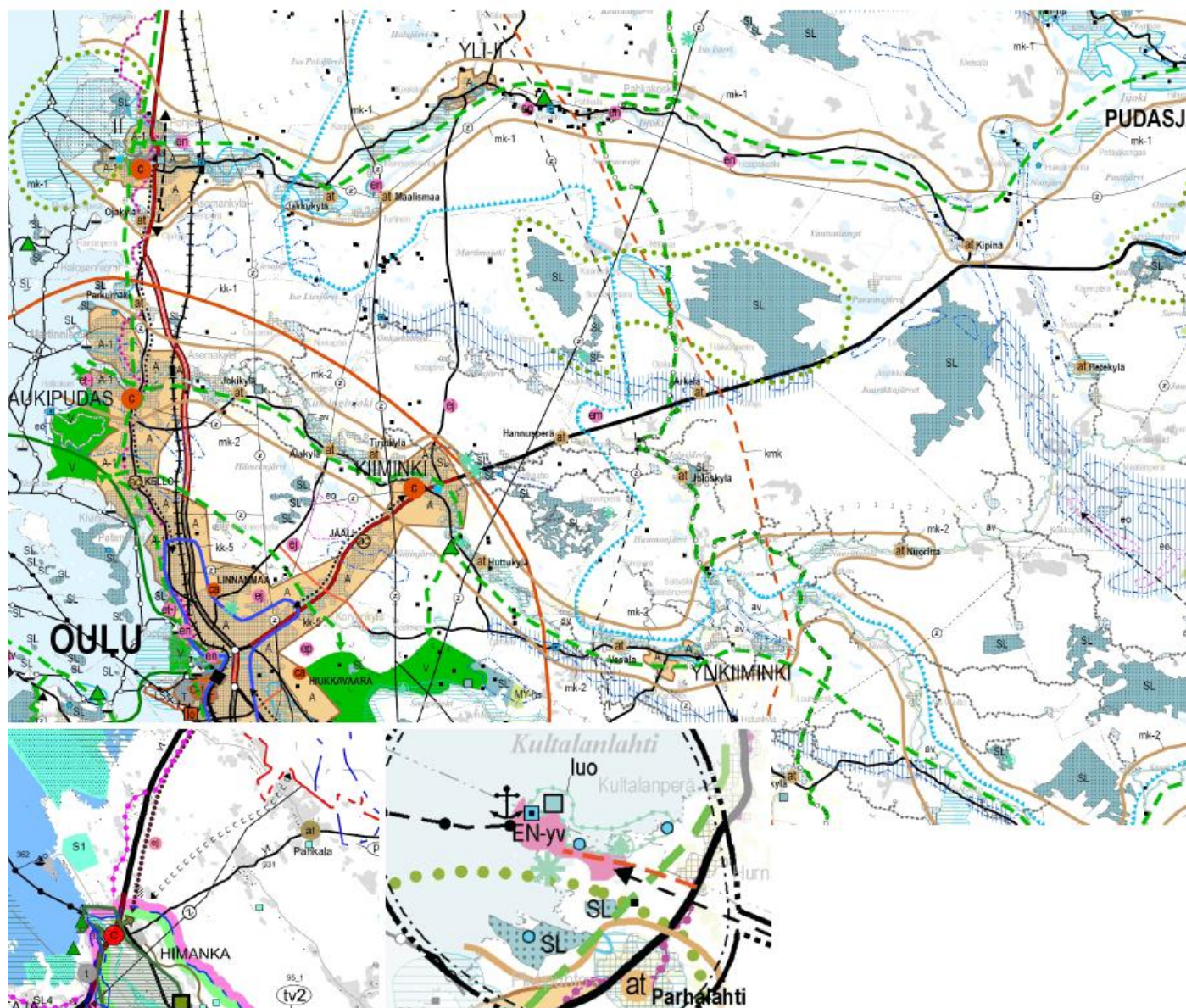




POHJOIS-POHJANMAAN MAAKUNTAKAAVAN UUDISTAMINEN

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Päivitetty 18.6.2012

Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan uudistaminen

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Sisältö:

Johdanto

1. Maakuntakaavan sisältö
2. Maakunnan suunnittelujärjestelmä
3. Valmistelun tavoitteet ja lähtökohdat
4. Tietopohja ja tarvittavat selvitykset
5. Maakuntakaavan uudistamisen päävaiheet
6. Vaikutusten arviointi
7. Osallistuminen ja vuorovaikutus
8. Alustava aikataulu
9. Yhteystiedot

Johdanto

Mikä on OAS?

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on maankäyttö- ja rakennuslain mukainen asiakirja, jossa esitetään suunnitelma kaavan laatimisessa noudatettavista osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista (MRL 63 § ja 9 §). Tässä OAS:ssa esitetään myös tietoja maakuntakaavan uudistamisen lähtökohdista, tavoitteista ja aikataulusta.

Osalliset voivat antaa palautetta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta Pohjois-Pohjanmaan liittoon ilmoitettuna nähtävilläoloaikana ja sen jälkeenkin kaavoitusprosessin ajan, kaavaehdotuksen nähtävilläoloon saakka. Suunnitelmaa tarkistetaan työn aikana tarpeen mukaan; ajantasainen OAS on saatavissa Pohjois-Pohjanmaan liitosta sekä liiton internet-sivuilta.

Miksi kaavaa uudistetaan?

Voimassa olevan Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan hyväksymisen ja vahvistamisen jälkeen on maakunnan toimintaympäristössä tapahtunut merkittäviä muutoksia, jotka vaikuttavat alueidenkäyttöön. Useita kuntaliitoksia on toteutunut, viidestä kunnasta muodostetaan uusi Oulu vuoden 2013 alussa, Himanka on liittynyt Keski-Pohjanmaalta Kalajokeen vuoden 2010 alussa, seutukuntajaossa on tapahtunut muutoksia. Lisäksi valtion aluehallintoa on uudistettu.

Maakuntakaavan uudistamisen ja päivittämisen tarvetta aiheuttavat myös useat valtakunnalliset ja maakunnalliset strategiat ja linjaukset sekä toteutuneet ja vireillä olevat lainsäädännön muutokset. Monien merkittävien hankeryhmien, kuten liikenne- ja infrastruktuurihankkeiden toteuttamisen edellytyksenä on ajan tasalla oleva maakuntakaava.

Suunnittelualue ja vaikutusalue

Maakuntakaavan uudistaminen koskee koko Pohjois-Pohjanmaan maakuntaa, jossa on 34 kuntaa ja seitsemän seutukuntaa. Maakuntakaavan vaikutukset voivat ulottua myös naapurimaakuntien alueelle.



Pohjois-Pohjanmaan maakunta ja kunnat 2010 sekä rajanaapurit. Rastereilla on osoitettu Oulun kaupungin alue vuodesta 2013 alkaen sekä Keski-Pohjanmaalta Kalajokeen liittyneen Himangan alue.

1. Maakuntakaavan sisältö

Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan uudistaminen laaditaan kokonaiskaavana, jossa käsitellään kattavasti koko maakunnan alueidenkäyttöä. Voimassa olevan maakuntakaavan varausten täydentämisen ja päivittämisen poikkileikkaavana teemana on **ilmasto ja energia**. Painotus perustuu kansalliseen ja maakunnalliseen ilmasto- ja energiastratégiaan sekä valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin. Ilmastonmuutoksen hallinnan kannalta energia on keskeinen alueidenkäytöllinen kysymys. Siihen sisältyy kattavasti sekä energian tuotantoon että kulutukseen liittyvä alueidenkäytön yleispiirteinen ohjaus: mm. energian tuotantoalueet (maa- ja merituulivoima, turve, bioenergian tuotanto), raaka-ainelogistiikka ja energiansiirtoyhteydet sekä **energiatohukas alue- ja yhdyskuntarakenne**.

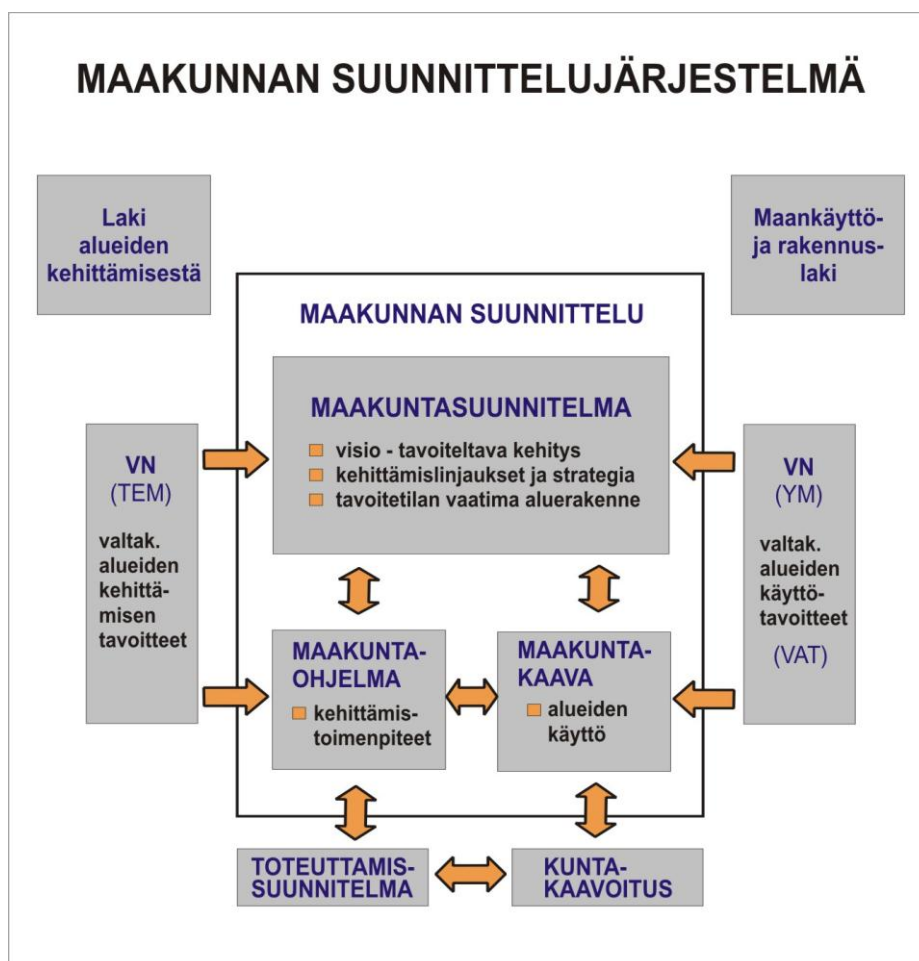
Lisäksi maakuntakaavaa päivitetään muiden tarpeellisten alueidenkäyttöratkaisujen osalta, esim. Oulun seudun yhdyskuntarakenne ja sen liittyminen ympäröivään maakuntaan, Himangan alueen maakuntakaavan sovittaminen Pohjois-Pohjanmaan kaavaan ja kulttuuriympäristö- ja maisema-alueet. Kaavan sisältö täsmentyy valmistelun kuluessa, ja voidaan tarvittaessa käsitellä useammassa vaihekaavassa.

Maakuntakaavan mittakaava on 1: 250 000 kuten voimassa olevassa kaavassa, mutta tarvittavilta osin mittakaava voi olla tarkempi.

2. Maakunnan suunnittelujärjestelmä

2.1 Pohjois-Pohjanmaan maakunnan kehittäminen ja suunnittelu

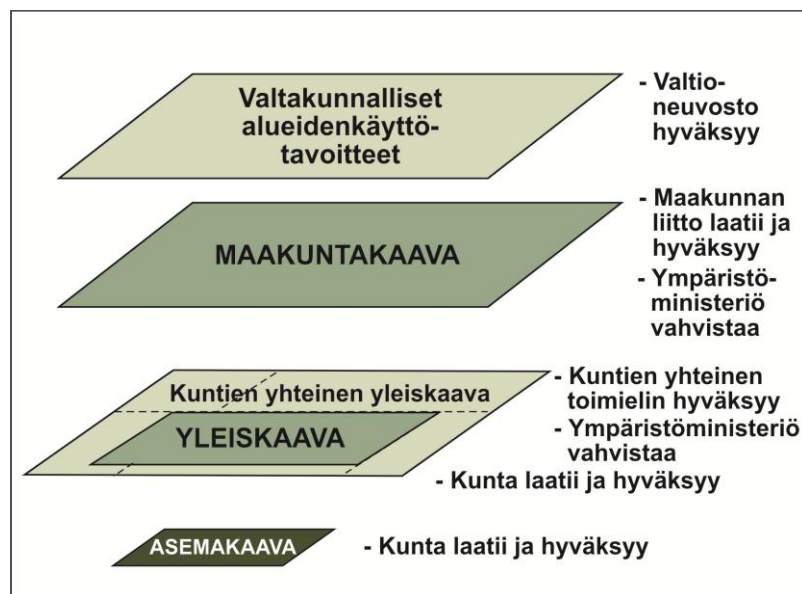
Maakunnan suunnitteluun kuuluvat **maakuntasuunnitelma**, alueiden käytön suunnittelua ohjaava **maakuntakaava** ja alueellinen kehittämisohjelma eli **maakuntaohjelma**. Pohjois-Pohjanmaalla maakunnan suunnittelusta huolehtii Pohjois-Pohjanmaan liitto. Maakunnan suunnittelussa otetaan huomioon valtioneuvoston antamat valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ja alueiden kehittämisen tavoitteet. Maakuntasuunnitelma on lähtökohtana muulle maakunnan suunnittelulle ja kehittämiselle. Maakuntakaava konkretisoi valtakunnalliset tavoitteet ja sovittaa ne yhteen maakunnallisten ja alueellisten tavoitteiden kanssa.



2.2 Kaavoitustilanne

Maankäyttö- ja rakennuslain mukainen kaavajärjestelmä ja kaavoituksen eri tasot on esitetty seuraavalla sivulla olevassa kaaviossa. Sen mukainen kaavahierarkia on toteutunut Pohjois-Pohjanmaalla seuraavasti:

Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan kanssa samanaikaisesti laadittu Oulun seudun kuntien yhteinen yleiskaava seitsemän kunnan alueelle on vahvistettu 2005 ja sen laajennus kolmeen kuntaan 2007. Rokualla on voimassa kolmen kunnan yhteinen yleiskaava (vahvistettu 2010). Yleiskaavoitus on yleensä toteutettu osayleiskaavoina, joita on maakunnan kaikissa kunnissa taajama-, matkailukeskus-, kylä- tai ranta-alueilla. Koko kunnan alueen kattava oikeusvaikutteinen yleiskaava on Oulun seudun lisäksi Kuusamossa. Lisäksi on joissakin kunnissa laadittu lain mukaista kaavajärjestelmää täydentäviä koko kunnan tai sen osan maankäytön yleissuunnitelmia (maankäyttöstrategiat, maankäytön kehityskuvat).



Maankäyttö- ja rakennuslain mukainen kaavajärjestelmä

3. Valmistelun tavoitteet ja lähtökohdat

3.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtioneuvoston antamat valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT), ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön ohjausjärjestelmää. Maakunnan suunnittelussa ja muussa alueidenkäytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista. VAT:n tarkistukset tulivat voimaan 1.3.2009. Tarkistetuissa tavoitteissa painotetaan ilmastomuutoksen hillitsemistä, energiansäästöä sekä varautumista sään ääri-ilmiöihin ja tulviin.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet velvoittavat maakunnan suunnittelua ja kaavoitusta kiinnittämään erityistä huomiota seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

1. toimiva aluerakenne
2. eheytyvä yhdyskuntarakenne ja elinympäristön laatu
3. kulttuuri- ja luonnonperintö, virkistyskäyttö ja luonnonvarat
4. toimivat yhteysverkot ja energiahuolto
- (5. Helsingin seudun erityiskysymykset)

6. luonto- ja kulttuuriympäristöinä erityiset aluekokonaisuudet (mm. maankohoamisrannikko)

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet löytyvät kokonaisuudessaan sivuilta www.ymparisto.fi > maankäyttö ja rakentaminen > maankäytön suunnittelu > valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet.

3.2 Maakuntasuunnitelma

Maakuntavaltuusto on 10.5.2010 hyväksynyt Pohjois-Pohjanmaan maakuntasuunnitelman 2030. Sen strategiset painopisteet ovat:

- Alueiden, yhteistyön ja nuorten maakunta
- Yrittäjien maakunta
- Hyvinvointi ja kulttuuri
- Osaaminen, koulutus ja innovaatioympäristö
- Hyvän ympäristön maakunta

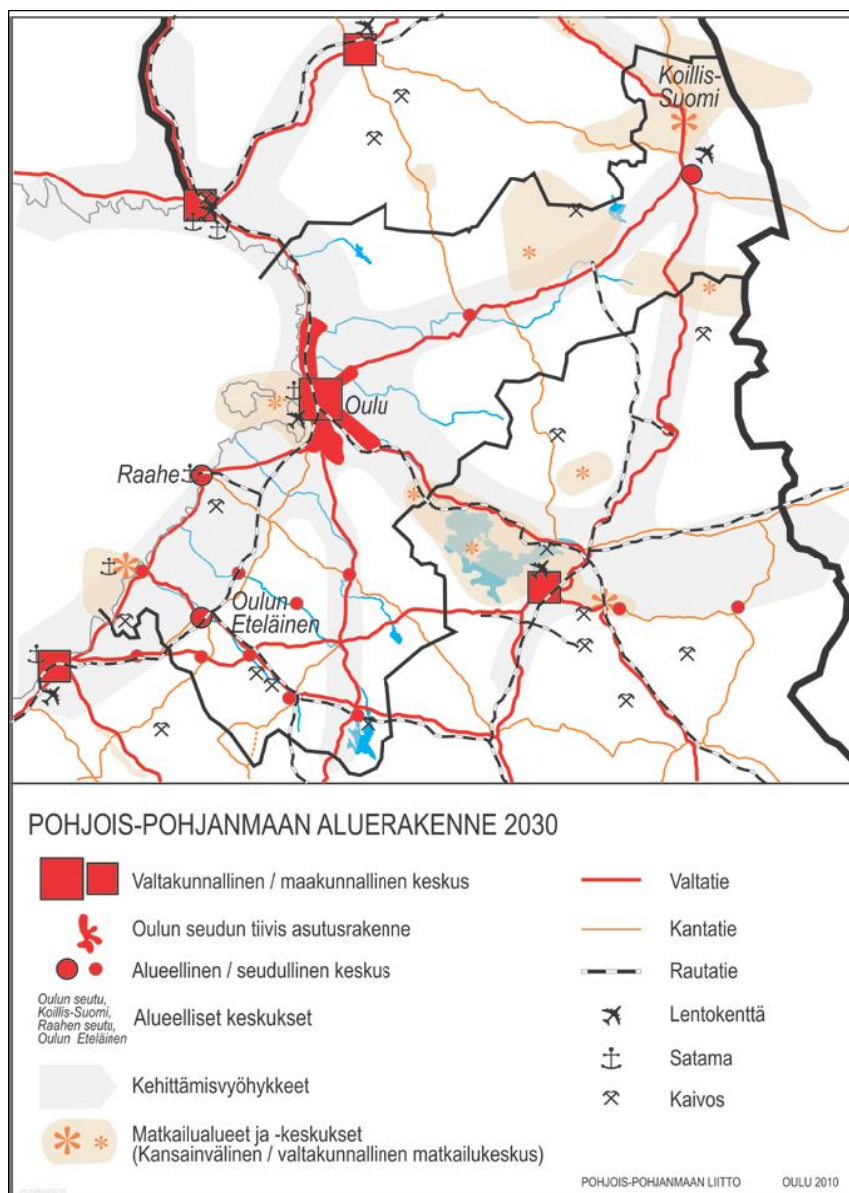
Hyvän ympäristön maakunnan painopisteen sellaisia osia, joita voidaan edistää maakuntakaavoituksella, ovat:

- Ilmastovastuun kantaminen: hillintä- ja sopeutumistoimet eri toimialoilla, tulvien ja kuivuuden hallinta, tulvasuojelun ja energiantuotannon yhteensovittaminen
- Energiatalouden kehittäminen: energiatehokkuuden lisääminen, hajautetun energiatalouden merkittävä kasvu, hiilineutraalius, biopolttoaineiden ravinnekierto
- Kulttuuriympäristön vaaliminen ja korkealaatuisen rakennetun ympäristön tuottaminen: suunnittelun ja rakentamisen taso, elinkaariajattelu ja energiatehokkuus, kulttuuriympäristön arvokohteiden hyvä hoito, rakennettujen alueiden uudistaminen viihtyisiksi
- Ympäristön tilan parantaminen: pinta- ja pohjavedet, ympäristöinfran taso ja kattavuus, virkistysalueiden laatu ja määrä
- Monimuotoisen luonnon maakunta: monimuotoisuuden säilyminen ja vaurioalueiden parantaminen, luontopalvelut, ekologinen matkailu
- Biotalous kehitys

Pohjois-Pohjanmaan **aluerakenne 2030** (kuva maakuntasuunnitelmasta)

Maakunnan aluerakenteen rungon muodostavat alueellisten keskusten verkko (ns. 1+3 –malli) ja ylimaakunnalliset kehittämisvyöhykkeet. Perämerenkaari ja Oulu-Kajaani-Arkangel kehittämisvyöhykkeet ovat saaneet rinnalleen uuden Meripohjolan kasvuvyöhykkeen Oulu – Kokkola välille. Kehittämisvyöhykkeitä tukevat valtateiden 4 ja 20 ja 5 matkailun ja logistiikan käytävät. Maakunta on osa sekä Barentsin että Itämeren aluetta, ja aluetta halkovat Pohjoinen käytävä sekä itä-länsisuuntainen Barentsin käytävä.

Alueellisten keskusten verkon ytimen muodostaa kansainväliseksi kehittynyt Oulun seutu, jonka tukijalkoina ovat Raahen ja Koillismaan seudut sekä Oulun eteläisen kaupunkiverkko. Aluerakenteen maakunnallisia elementtejä ovat lisäksi kuntakeskukset palveluineen, osaamisen verkostot, sosiaali- ja terveydenhuollon maakunnalliset palvelut, matkailukeskukset sekä perinteinen jokilaaksoihin keskittynyt asutusrakenne.



3.3 Maakuntaohjelma

Samanaikaisesti maakuntasuunnitelman kanssa maakuntavaltuusto hyväksyi Pohjois-Pohjanmaan maakuntaohjelman 2011-14. Siinä määritellään lähivuosien kehittämishankkeiden linjaukset, viisi toimintalinjaa, joista maakuntakaavoitukseen liittyvät: TL 4 Vetovoima (monimuotoinen kulttuuri, viihtyisät kaupungit, maaseutu monipuoliseksi kehitysvoimaksi, puhtaan monimuotoisen luonnon maakunta, ympäristöystävälliset toimintatavat) ja TL 5 Aluerakenne ja saavutettavuus (alue- ja yhdyskuntarakenne, maakunnan palvelurakenne, liikenteellinen saavutettavuus) sekä poikkileikkaavana teemanä ilmastot, energia ja maaseutu. Kärkiteemoista, joihin keskitytään ensimmäisenä, maakuntakaavoitukseen liittyvät: Seinäjoki-Oulu -rata ja muut pääliikennehankkeet, kehittynyt energiatalous ja –teknologia, pohjoisen malmivarat ja kaivoshankkeet sekä Oulun keskustan vetovoiman lisääminen.

3.4 Maakuntakaava

Pohjois-Pohjanmaalla on voimassa koko maakunnan kattava maakuntakaava, joka on hyväksytty maakuntavaltuustossa 2003, vahvistettu ympäristöministeriössä 2005 ja tullut lainvoimaiseksi 2006. Sen jälkeen on laadittu Pyhäjoen-Raahen Hanhikiven ydinvoimalahanketta koskeva maakuntakaava, jonka

maakuntavaltuusto on hyväksynyt 22.2.2010 ja ympäristöministeriö vahvistanut 26.8.2010. Kalajoen Himangan alueella ovat voimassa Keski-Pohjanmaan 1. ja 2. vaihekaava, jotka on vahvistettu 2003 ja 2007.

Otteita voimassa olevista maakuntakaavoista on esitetty tämän raportin kansisivulla.

4. Tietopohja ja tarvittavat selvitykset

4.1 Valmiit ja tekeillä olevat selvitykset ja tietoaaineisto:

- Pohjois-Pohjanmaan energiasstrategia (2007), päivitys valmistuu 2012
- Pohjois-Pohjanmaan ilmastostrategia (2011)
- Kainuun, Keski-Pohjanmaan ja Pohjois-Pohjanmaan liikennestrategia ja liikennejärjestelmäsuunnitelma (2011),
- Pohjois-Pohjanmaan kaupan palveluverkko 2030 (2011)
- Oulujoen- Iijoen vesienhoitosuunnitelma vuoteen 2015 (Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus 2009),
- Oulujoen – Iijoen vesienhoitoalueen toimenpideohjelma 2010–2015 (Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus 2009)
- Kansallinen kalatiestrategia (MMM), Oulujoen ja Iijoen kalatiesuunnitelmat
- Oulun läänin alueellinen jätesuunnitelma (2008)
- Oulun seudun selvitykset ja suunnitelmat: kaupallinen palveluverkko 2030 (2010), liikennetutkimus (2010), virkistys- ja vapaa-ajan alueiden suunnitelma VIVA (2007) ja VIVAn toteutussuunnitelma (2010), maankäytön toteuttamisohjelma MATO (2010)
- Kuntien yleiskaavat ym. suunnitelmat ja hankkeet
- Alueellisten maankäyttöstrategioiden aineisto: Oulu-Kajaani (2006), Kiiminkijokivarsi (2009), Ylivieskan seutukunta (2006)
- Kansallinen suo- ja turvemaastrategia (MMM 2011)
- Pohjois-Pohjanmaan ja Länsi-Kainuun suo-ohjelma (valmistuu 2013),
- Pohjois-Pohjanmaan ja Keski-Pohjanmaan manneralueen tuulivoimaselvitys (2011),
- Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt (RKY 2009, Museovirasto),
- Valtakunnallisten maisema-alueiden päivitystyö (YM aloitettu 2010),
- Alueelliset kulttuuriympäristöinventoinnit ja -ohjelmat,
- Museoviraston muinaisjäännösrekisteri
- Taajamien kehittämishankkeiden selvitykset (Pohjois-Pohjanmaan liitto, Oulun yliopisto 2001-2011)
- Valtakunnallisesti arvokkaat moreenimuodostumat (YM 2007)
- Moottorikelkkävylien tavoiteverkko (YM 2009)
- Energia- ym. hankkeiden YVA-selostukset

4.2 Laadittavat selvitykset ja tietoaaineisto:

- Aluerakenneselvitys (koko maakunta/Oulun seutu)
- Pohjavesi- ja kiviainesselvitys POSKI
- Maakunnalliset kulttuuriympäristöselvitykset (KULMAPOHJOILA, Kioski-tietokanta)
- Maankohoamisrannikon luontoselvitys
- Hiljaiset alueet
- Pohjois-Pohjanmaan ekologinen verkosto

5. Maakuntakaavan uudistamisen päävaiheet

Maakuntakaavan uudistaminen etenee kokonaisuohjelman puitteissa vaiheittain mm. kaavan päivitysten kiireellisuuden ja selvitysten valmistumisasteen mukaisesti. Kaavan uudistamisen seuraava vaihe on mahdollista käynnistää limittäin vireillä olevan kaavan kanssa.

Ensimmäisessä vaiheessa (1. vaihekaava) käsiteltävät aihepiirit ovat:

- energiantuotanto ja -siirto (manneralueen tuulivoima-alueet, merituulivoiman päivitykset, turvetuotantoalueet)
- kaupan palvelurakenne ja aluerakenne, taajamat
- luonnonympäristö (soiden käyttö, geologiset muodostumat, suojelualueiden päivitykset)
- liikennejärjestelmän (tieverkko, kevyt liikenne, raideliikenne, lentoliikenne) ja logistiikka-alueiden merkintöjen päivitykset.

Seuraavien vaihekaavojen teemat ovat alustavasti:

2. vaihekaava: kulttuuriympäristö, maaseudun asutusrakenne, virkistys ja matkailu, jätteenkäsittely.

3. vaihekaava: kiviaines- ja pohjavesialueet, uudet kaivokset, muut tarvittavat päivitykset.

Aloitutus- ja tavoitevaihe

Kaavoituksen aloitusvaiheessa laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja asetetaan se nähtävillä.

Vuodesta 2005 voimassa olleen Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan tavoitteiden, kehittämisperiaatteiden ja merkintöjen toteutumisesta laaditaan yleispiirteinen arviointi, jossa esitetään kaavan tarkistamis- ja täydennystarpeita. Arviointia tarkistetaan aluekierroksen palautteen perusteella.

Maakuntakaavan pohjaksi on laadittu maakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet, jotka perustuvat nykyisen kaavan laadintavaiheessa hyväksytyihin tavoitteisiin, maakuntavaltuuston 2010 hyväksymään maakuntasuunnitelmaan sekä vuonna 2009 voimaan tulleisiin tarkistettuihin valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin. Maakuntahallitus on hyväksynyt tavoitteet 10.10.2011.

Valmisteluvaihe

Toteutuneisuusarvioinnin, alueidenkäyttötavoitteiden sekä tavoitteiden valmisteluvaiheessa saadun palautteen (OAS- kuuleminen ja alueelliset tilaisuudet) perusteella määritellään laadittavan uuden maakuntakaavan keskeinen sisältö ja tavoitteet. Kaavan valmisteluvaiheeseen kuuluu selvitysten laatiminen ja olevien selvitysten hyödyntäminen. Niiden pohjalta laaditaan kaavaluonnos, joka voi sisältää vaihtoehtoisia ratkaisuja.

Ehdotusvaihe

Kaavaluonnoksesta saadun palautteen ja mahdollisten lisäselvitysten perusteella laaditaan kaavaehdotus. Vaikutusten arviointia tarkennetaan.

Hyväksymisvaihe

Lausunnot ja muistutukset käsitellään ja kaavaehdotusta tarkistetaan. Maakuntakaava hyväksytään maakuntavaltuustossa ja saatetaan ympäristöministeriön vahvistettavaksi.

Kaavaprosessin kunkin vaihekaavan yhteydessä järjestetään vähintään kaksi viranomaisneuvottelua, ensimmäinen aloitusvaiheessa ja toinen kaavaehdotuksen oltua nähtävillä. Lisäksi pidetään työneuvotteluja viranomaisten, kuntien ja muiden osallistajien kanssa.

Maakuntakaavatyötä ohjaa maakuntahallitus, jossa käsitellään kaikki kaavan vaiheet, nähtävillesano ja niistä saatu palaute.

6. Vaikutusten arviointi

Maakuntakaavan vaikutusten arvioinnin tarkoituksena on tuottaa kaavan valmistelun ja siihen liittyvän vuorovaikutuksen ja päätöksenteon tarvitsemaa tietoa. Arvioinnissa kuvataan maakuntakaavan ja sen vaihtoehtoisten ratkaisujen toteutumisen vaikutukset ja niiden merkittävyys.

Arviointi

- tuottaa tietoa maankäytössä tapahtuvista muutoksista sekä aiheutuvista myönteisistä ja kielteisistä vaikutuksista
- tukee parhaan mahdollisen suunnitteluratkaisun löytämistä ja edistää siten kaavalle asetettujen tavoitteiden saavuttamista

Vaikutusten arviointi perustuu maankäyttö- ja rakennuslakiin, jonka mukaan maakuntakaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin, mukaan lukien vaikutusselvitykset.

- Eteneminen

Arviointityö toteutetaan jatkuvana prosessina osana kaavan muuta laadintaa. Vaikutusten arviointi kytkeytyy kaavaprosessin eri vaiheisiin seuraavasti:

Aloitus- ja tavoitevaihe	- Arvioinnissa tarvittavien lähtötietojen kokoaminen ja perusselvitysten laatiminen
Valmisteluvaihe	- Suunnittelutyön ohessa arvioidaan kaavan osaratkaisujen vaikutuksia, ml. mahdolliset vaihtoehtoiset ratkaisut - Alustava selvitys kaavaluonnoksen kokonaisvaikutuksista - Selvitetään erillisten vaikutusselvitysten tarve - Arvioinnin tulokset dokumentoidaan ja liitetään osaksi muuta valmistelumateriaalia - Arvioinnin suuntaaminen saadun palautteen perusteella
Ehdotusvaihe	- Suunnittelutyön ohessa tehtävä vaikutusten arviointi jatkuu ja tarkentuu - Yksityiskohtaisempi merkittävien vaikutusten arviointi - Laaditaan selvitys kaavaehdotuksen kokonaisvaikutuksista - Laaditaan yhtenäinen vaikutusselvitys-raportti, raportoidaan menettely ja keskeiset tulokset kaavaselostuksessa

- Vuorovaikutus

Vaikutusten arvioinnin tukena ja ohjauksessa hyödynnetään olemassa olevia maakunnallisia yhteistyö- ja asiantuntijaryhmiä, joita ovat Pohjois-Pohjanmaan energiastrategian seurantaryhmä ja Pohjois-Pohjanmaan liiton ja ELY-keskuksen y-vastuualueen yhteinen Maakuntakaavan ympäristöryhmä. Yhteistyön muodot ja ryhmien roolit täsmentyvät kaavaprosessin edetessä. Olemassa oleviin ryhmiin kutsutaan tarvittaessa eri alojen asiantuntijoita. Osallistumispohjan ja -mahdollisuuksien laajentamiseksi järjestetään tarpeen mukaan myös alueellisia tai eri sidosryhmille suunnattuja vuorovaikutustilaisuuksia.

Vaikutusten arvioinnin koordinoinnista vastaa Pohjois-Pohjanmaan liitto. Liiton suunnittelijoiden lisäksi arviointitietoa tuottavat perus- ja erillisselvityksiä laativat konsultit.

- Arvioitavat vaikutukset

Arvioinnissa selvitetään kaavan kokonaisvaikutukset sekä kaavamerkintöjen yhteisvaikutuksia ja tarpeen mukaan yksittäisten aluevarausten vaikutuksia. Tärkeänä osatehtävänä on selvittää ja vertailla mahdollisten vaihtoehtoisten ratkaisujen vaikutuksia. Arvioinnissa keskitytään erityisesti

niihin kaavan osaratkaisuihin, joihin liittyy olennaisia maankäytön muutoksia ja merkittäviä vaikutuksia. Ennalta arvioiden näitä ovat:

- alue- ja yhdyskuntarakenne, ml. kaupan suuryksiköiden sijoittuminen
- tuulivoimatuotantoon soveltuvat alueet manneralueella
- turvetuotantoon soveltuvat suot ja turvemaat

Laadittavat vaihtoehtotarkastelut täsmentyvät työn valmisteluvaiheessa. Vaihtoehtojen vertailu ja arviointi sisältyy nähtävälle pantavaan kaavan luonnosvaiheen valmisteluaineistoon.

Lähtökohtana on maankäyttö- ja rakennusasetus (MRA 1§), jonka mukaan arvioidaan merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset

- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön

Lisäksi tutkitaan, aiheutuuko kaavan ratkaisusta todennäköisesti merkittäviä vaikutuksia Natura 2000 –verkostoon, ja tarvittaessa tehdään luonnonsuojelulain mukainen Natura-arviointi.

Arvioitavien vaikutusten lista täsmentyy suunnittelun ja arvioinnin kuluessa. Esimerkiksi energia- ja ilmastovaikutusten osalta vaikutuksia voi olla tarpeen eritellä yksityiskohtaisemmin.

Kaavan välittömät vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti Pohjois-Pohjanmaan maakunnan alueelle. Vaikutuksia tarkastellaan ja niiden merkittävyyttä arvioidaan ensisijaisesti maakunnan tasolla. Myös maakuntarajat ylittävät olennaiset vaikutukset arvioidaan.

- Tietolähteet ja menetelmät

Tietolähteinä käytetään taustaselvitysten (ks. luku 4) lisäksi käytettävissä olevia seuranta-, tilasto- ja paikkatietoaineistoja. Arvioinnissa hyödynnetään yksittäisten hankkeiden YVA-selvityksiä. Lisäselvitystarpeet täsmentyvät kaavoitus- ja arviointiprosessin kuluessa.

Voimassa oleva kaava ja maankäytön nykytila muodostavat lähtötilanteen, johon uuden kaavan sisältöä ja vaikutuksia verrataan. Arvioinnin lähtötietoina ja tukena käytetään mahdollisimman paljon määrällistä tietoa (esim. maankäytön nykytilasta ja kaavan aiheuttamista muutoksista).

7. Osallistuminen ja vuorovaikutus

- Osalliset

Kaavoituksen osallisia ovat alueen maanomistajat sekä ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Lisäksi osallisia ovat viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kaavasta mielipiteensä (MRL 62 §). Kunnilta, viranomaisilta ja muilta keskeisiltä tahoilta pyydetään lausunnot kaava-aineiston nähtävillä olon yhteydessä, muilla osallisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä tai muistutuksensa. Tarvittaessa käydään erillisneuvotteluja kaavan valmistelun aikana. Kaavan hyväksymispäätökseen on mahdollisuus hakea muutosta ympäristöministeriöltä ja ministeriön vahvistuspäätöksestä on jatkovalitusmahdollisuus korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Maakuntakaavan osalliset, osallistumisvaiheet ja osallistumisen muodot ovat:

Osalliset	Osallistuminen
Maanomistajat ja järjestöt, asukkaat ja heitä edustavat yhteisöt ja järjestöt, alueella työssäkäyvät, yritykset	Kommentit OAS:sta, tavoitteista ja valmisteluaineistosta Mielipiteet ja lausunnot kaavaluonnoksesta, muistutukset ja lausunnot kaavaehdotuksesta nähtävilläolon aikana
Viranomaiset: liiton jäsenkunnat, seutukunnat, naapurimaakuntien liitot, valtion keskus- ja aluehallinnon viranomaiset, metsähallitus, puolustusvoimat ym.	Kommentit OAS:sta, tavoitteista ja valmisteluaineistosta MRL:n mukaiset viranomaisneuvottelut aloitus- ja ehdotusvaiheessa Lausunnot luonnos- ja ehdotusvaiheessa, ministeriöiden lausunnot vahvistamisvaiheessa (YM pyytää) Muu viranomaisyhteistyö koko prosessin ajan
Yhteisöt: valtakunnalliset ja maakunnalliset yhdistykset, yhteisöt ja edunvalvontajärjestöt	Tarvittaessa neuvottelut eturyhmien kanssa Kommentit OAS:sta, tavoitteista ja valmisteluaineistosta Mielipiteet / lausunnot luonnosvaiheessa ja muistutukset/ lausunnot ehdotusvaiheessa

- Tiedottaminen

Maakuntakaavoituksen vaiheista, sisällöstä, yleisötilaisuuksista, luonnosten ja ehdotusten nähtävillä olosta sekä mahdollisuuksista mielipiteen esittämiseen tiedotetaan seuraavilla tavoilla:

- ilmoituksina, kuulutuksina, tiedotteina ja artikkeleina alueellisissa sanomalehdissä ja muissa tiedotusvälineissä
- Pohjois-Pohjanmaan liiton internet-sivuilla www.pohjois-pohjanmaa.fi.

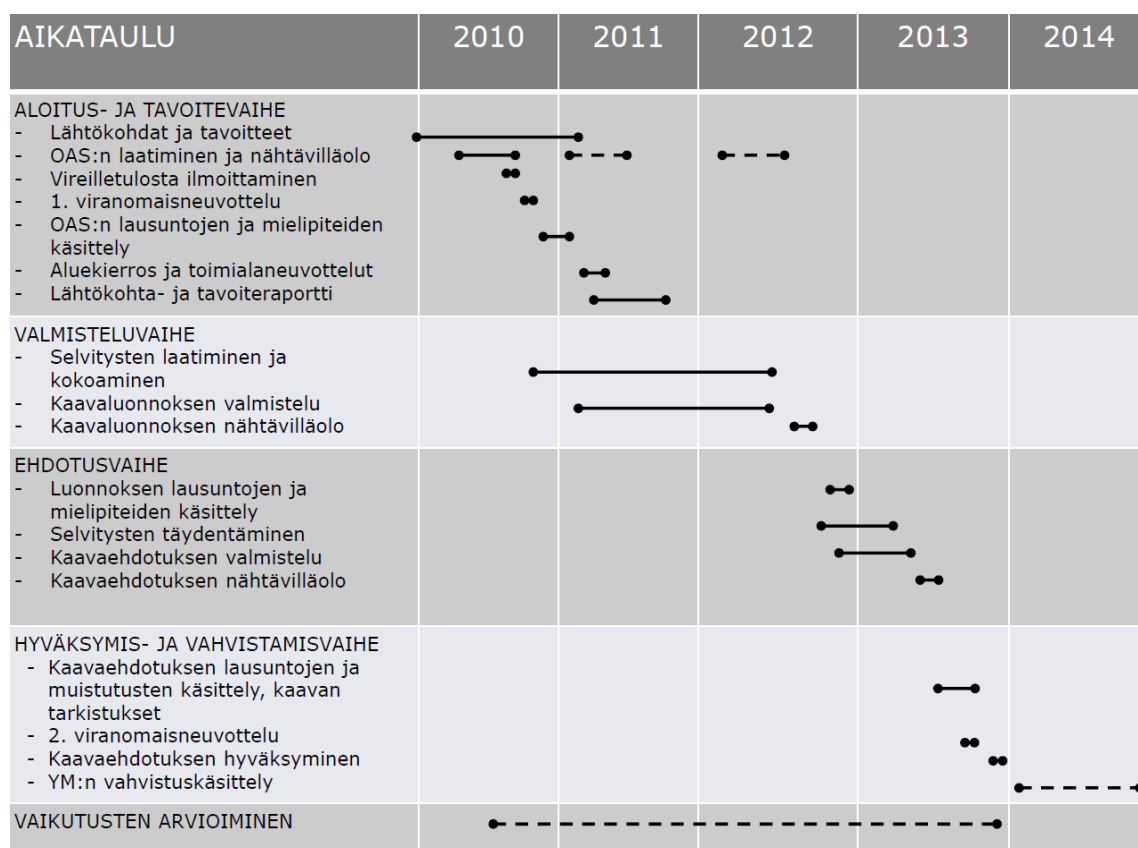
Maakuntakaavan valmisteluaineisto on kaavaprosessin ajan nähtävissä liiton internet-sivuilla yllä olevassa www-osoitteessa, kohdassa Maakunnan suunnittelu ja kehittäminen > Maakuntakaavoitus. Sivulla on myös lomake, jolla voi antaa palautetta kaavasta.

Viralliset kuulutukset julkaistaan Pohjois-Pohjanmaan liiton ja sen jäsenkuntien ilmoitustauluilla sekä liiton käyttämissä maakunnallisissa ja alueellisissa ilmoituslehdissä.

8. Aikataulu

Maakuntakaavan uudistamisen 1. vaihekaavan laatimisen tavoitteellinen aikataulu työvaiheittain on esitetty seuraavassa kaaviossa. Lisäksi työhön kuuluu erillisneuvotteluja, työryhmien kokouksia sekä säännöllisiä maakuntahallituksen käsittelyjä. Aikataulua tarkistetaan tarvittaessa.

Kaavatyön 2. vaihekaava on suunniteltu käynnistyvän syksyllä 2012 ja 3. vaihekaava vuonna 2014.



9. Yhteystiedot

Pohjois-Pohjanmaan liitto

Sepänkatu 20, 90100 Oulu

puh. 040 685 4000, fax 08-311 3577

Sähköposti: etunimi.sukunimi@pohjois-pohjanmaa.fi, maakuntakaava@pohjois-pohjanmaa.fi

Pohjois-Pohjanmaan liiton kotisivut: www.pohjois-pohjanmaa.fi

maakuntakaavoituksen sivut: www.pohjois-pohjanmaa.fi/maakuntakaavoitus

Maakuntakaavoituksen vastuuhenkilöt:

Suunnittelujohtaja Jussi Rämet: Yleisjohto, aluerakenne, liikenne

Kaavoituspäällikkö Olli Eskelinen: Kaavoitusprosessin vetovastuu, maankäyttöratkaisut, tuulivoima, kauppa

Vs. ympäristöpäällikkö Tuomas Kallio: Vaikutusten arviointi, luonnonympäristö, energiastrategia

Paikkatietopäällikkö Rauno Malinen: Paikkatiedot, kartta-aineisto, maa-ainesasiat, puolustusvoimien alueet

Yhdyskuntatekniikan päällikkö Erkki Partala: Energia- ja vesihuoltoverkostot, jätehuolto

Maankäyttöpäällikkö Eija Salmi: Kulttuuriympäristö ja maisema, aluerakenne, maankäytön suunnitteluyhteistyö

Aluesuunnittelija Auli Suorsa: Kulttuuriympäristö, virkistysalueverkko, selvitykset

Projektipäällikkö Ismo Karhu: Soiden käyttö, muut luonnonvara-asiat